

آیین نامه اجرایی تهیه و تصویب طرحهای هادی روستایی

مصوب ۱۳۶۷/۷/۱۸

به نقل از روزنامه رسمی شماره ۱۲۷۲۵ مورخ ۱۳۶۷/۸/۱۴

فصل اول - کلیات

ماده ۱- مفاهیم برخی از واژه‌های بکار رفته در این آیین نامه به قرار زیر می‌باشد:

الف) روستا:

روستا مجموعه‌ای است زیستی (مسکونی - تولیدی) که رابطه ارگانیکی با طبیعت و مجموعه‌های روستایی و شهری همجوار خود داشته باشد و حدود آن براساس مواد ۲ و ۳ قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری تعیین می‌گردد.

ب) منطقه روستایی:

عبارتست از حوزه تاثیر گذار و یا تاثیر پذیر از روستا در ابعاد اقتصادی، اجتماعی و فیزیکی.

ج) طرح هادی روستا:

عبارتست از طرح تجدید حیات و هدایت روستا با لحاظ ابعاد اقتصادی، اجتماعی و فیزیکی.

د) شورای مرکزی:

اختصاراً به مفهوم شورای مرکزی بنیاد مسکن به کار رفته است.

ر) شورای تصویب:

اختصاراً به مفهوم شورای تصویب طرحهای هادی استان به کار رفته است.

س) بنیاد:

اختصاراً به مفهوم بنیاد مسکن انقلاب اسلامی بکار رفته است.

و) مشاوران:

عبارتند از افراد حقیقی و حقوقی متعهد و متخصصانی که برای مدتی معین جهت تهیه طرح هادی روستاهای مشخص با عقد قرارداد با این نهاد همکاری می نمایند.

ماده ۲- اهداف طرحهای هادی به شرح زیر است:

الف) ایجاد زمینه توسعه و عمران روستاها با توجه به شرایط فرهنگی، اقتصادی، اجتماعی.

ب) تامین عادلانه امکانات از طریق ایجاد تسهیلات اجتماعی، تولیدی، رفاهی.

ج) هدایت وضعیت فیزیکی روستا.

د) ایجاد تسهیلات لازم جهت بهبود مسکن روستاییان و خدمات محیط زیستی و عمومی.

فصل دوم - مراجع استصوابی

ماده ۳- شورای مرکزی بنیاد مسکن:

این شورا که در ماده ۱۰ قانون اساسنامه بنیاد مسکن تعریف شده، در مرکز تشکیل و دارای یک کمیته فنی بررسی طرحها می باشد.

ماده ۴- وظایف شورای مرکزی در ارتباط با طرحهای هادی.

الف) تصویب ضوابط فنی و عمومی طرحهای هادی.

ب) تصویب طرحها و برنامه های سالانه تهیه و اجرای طرحهای هادی.

ج) هماهنگی بین برنامه ها و طرحهای وزارتخانه های مربوطه با طرحهای هادی.

د) بررسی زمینه مشارکت بانکها و دیگر سازمانهای اجرایی در تهیه و اجرای طرحهای هادی.

ه) تصویب عناوین طرحهای تحقیقی و ارجاع آن به کمیته فنی یا مجاری ذی ربط جهت اقدام.

و) تصویب مدلها و الگوهای توسعه روستاهای مناطق مختلف کشور و ابلاغ آن.

تبصره - جزییات مربوط به نحوه گردش کار شورای مرکزی و کمیته فنی و دبیرخانه ضمن آیین نامه داخلی که به تصویب شورای مرکزی خواهد رسید تعیین می گردد.

ماده ۵- شورای تصویب طرحهای هادی:

این شورا مرکب از استاندار و یا معاون (عمرانی یا برنامه ریزی) استانداری و مدیران بنیاد مسکن و جهاد سازندگی استان و ادارات کل مسکن و شهرسازی، کشاورزی، برنامه و بودجه استان به سرپرستی استاندار تشکیل گردیده و دارای یک کمیته فنی به شرح زیر است:

کمیته فنی طرحهای هادی مرکب از نمایندگان بنیاد مسکن، جهاد سازندگی، وزارت برنامه و بودجه، وزارت کشاورزی و دفتر فنی استانداری به منظور بررسی و تاثیر طرحهای پیشنهادی و ارایه آن به شورای تصویب تشکیل می گردد.

ماده ۶- وظایف شورای تصویب عبارتست از:

الف) بررسی اولویت روستاهایی که باید برای آنها طرح هادی تهیه شود براساس جمعیت موجود، به ویژه پیش بینی امکانات توسعه آنها، زمینهای کشاورزی، بافت و مشکلات روستا.

ب) تصویب طرح های هادی پیشنهادی تهیه شده به وسیله مشاوران و دفاتر تهیه طرحهای هادی بنیاد مسکن.

ج) ایجاد هماهنگی بین ارگانها و سازمانهای ذی ربط جهت اجرای طرحهای مصوب.

د) ایجاد زمینه مشارکت مردم در طراحی و اجرای طرحهای هادی.

هـ) ایجاد هماهنگی بین طرحهای هادی و طرحهای جامع سرزمین ومنطقه ای.

و) نظارت و پیگیری اجرای طرحهای مصوب.

تبصره - کلیه مصوبات شورا با اکثریت حاضرین معتبر است و طرح باید حایز حداقل سه رأی باشد.

فصل سوم - وظایف بنیاد مسکن

ماده ۷- بنیاد مسکن انقلاب اسلامی براساس قانون وظایف زیر را به عهده دارد:

الف) هماهنگی اجرایی در زمینه انتخاب مشاور و گروه اجرایی تهیه طرح و ابلاغ کار به آنان.

ب) عقد قرارداد با گروه اجرایی تهیه طرح و مشاوران.

ج) بررسی فنی مقدماتی طرحهای تهیه شده.

د) اداره کمیته فنی وابسته به شورای مرکزی و شورای تصویب.

هـ) دبیرخانه شورای مرکزی (در ارتباط با طرحهای هادی) و شورای تصویب.

تبصره - کلیه طرحهای پیشنهادی، ضوابط و آیین نامه های اجرایی توسط دبیرخانه های مربوط به شوراهای اخیرالذکر ارایه می گردد.

و) ابلاغ طرحهای تصویب شده به مبادی ذی ربط .

ز) تهیه و تعیین اعتبارات مورد نیاز طرحهای هادی.

ح) اقدام و اجرای طرحهای فیزیکی تهیه شده با همیاری مردم.

ط) کلیه اقدامات لازم در زمینه بهبود شرایط ساخت در روستا براساس طرح مصوب.

فصل چهارم - تهیه و اجرای طرحهای هادی

ماده ۸- شناخت وضع موجود:

شناسایی و مطالعه وضع موجود در ابعاد منطقه و روستا به شرح زیر صورت می گیرد:

الف) شناسایی منطقه:

عبارتست از شناسایی اجمالی عوامل طبیعی، اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و فیزیکی براساس الگوهای پیش فرضی و ضوابط بنیاد مسکن.

ب) شناسایی روستا:

در این بخش از مطالعات تاثیر شرایط و عوامل طبیعی زمینهای اطراف روستا و تاثیر طول و عرض جغرافیایی، عوارض طبیعی، وضع خاک، شیب زمینها، پوشش نباتی و عوامل اقلیمی در مسایل زیست محیطی در قالب الگوهای فوق الذکر مورد بررسی و مطالعه قرار گرفته و کاربرد آنها در جهت تکامل زیست محیطی انسان مشخص و ارایه می گردد.

ضمناً در رابطه با وضعیت کالبدی روستا، بازتاب فعالیتهای انسانی در محدوده حوزه آبخیز و منابع طبیعی روستا (کشاورزی، باغداری، دامداری) و فعالیتهای معدنی و صنعتی (معدن و کارگاههای صنعتی کوچک و بزرگ) و نیز فعل و انفعالات شکل گیری اماکن در آبادی (نظیر واحدهای مسکونی، باغات درون آبادی، اماکن اجتماعی، مذهبی، بهداشتی، آموزشی، تجاری، خدماتی و راههای ارتباطی) بر روی شرایط کالبدی روستا و حوزه نفوذ آن به منظور تکامل بخشی و فراهم نمودن شرایط مناسبتر زیست مورد مطالعه قرار می گیرد.

ماده ۹- تعیین ضوابط و ارایه پیشنهادها در راستای اهداف فوق الذکر و تعیین محدوده برنامه مورد نیاز که به منظور دستیابی بر محورهای اصلی طراحی، پیشنهادها و ضوابط کلی زیر ارایه می گردد.

الف) ارایه پیشنهادها به منظور تعیین جهات، رشد اقتصادی، اجتماعی و کالبدی روستا.

ب) ارایه پیشنهادها توسعه فیزیکی در وجوه سه گانه فوق.

ماده ۱۰- تهیه طرح هادی:

پس از دستیابی بر محورهای طراحی و تعیین ضوابط توسعه، طرحهای اصلاحی در دو بخش غیر فیزیکی و فیزیکی به شرح زیر ارایه می گردد:

الف) طرحهای غیر فیزیکی:

این بخش از طرحها عمدتاً به صورت ارایه برنامه و جایگاه فیزیکی آنها در حوزه نفوذ روستا مطرح شده و لازمه اجرای آن، هماهنگی و مساعدت دیگر ارگانهای اجرایی دست اندر کار کشور می باشد.

برنامه های مذکور عبارتند از:

۱- برنامه ها و جایگاه افزایش تولیدات روستایی از طریق به کار گیری هر چه بیشتر آب و خاک در منابع و کشاورزی.

۲- برنامه ها و جایگاه خدمات عمومی به منظور ایجاد تعادل بین فضاها، امکانات، عملکرد و نیازهای کمی و کیفی جمعیت روستا.

۳- برنامه‌ها و مکان‌یابی و گزینش مراکز استقرار جمعیت از طریق هماهنگی‌های لازم با روستا.

۴- برنامه‌ها و جایگاه شبکه مراکز تاسیسات عمومی روستا.

ب) طرح‌های فیزیکی:

این بخش از طراحی عمدتاً موقعیت کالبدی و بهبود وضع موجود روستا را در بر گرفته و شامل طرح‌های زیر است:

- طراحی جهت گسترش و جایگزینی فضاهای لازم با توجه به جمعیت ۵ تا ۱۰ سال آینده روستا.

- تنظیم شبکه‌های ارتباطی خارج و داخل روستا.

- طرح دفع آب‌های سطحی و به کارگیری آنها در توسعه منابع طبیعی، کشاورزی و صنایع مفید.

- طراحی سیستم‌های فاضلاب (در صورت لزوم).

- ارائه تیپ‌های مناسب مسکن با بهره‌گیری کامل از الگوهای محلی و متناسب با ابعاد خانوار با اتکای بر تکنولوژی مناسب ساخت و ساز.

- ارائه برنامه زمان‌بندی اجرایی طرح.

- تهیه نقشه‌های اجرایی (نقشه‌های فاز ۲) در حد نیاز دستگاه‌های اجرایی و یا عوامل محلی به منظور هدایت مسایل اجرا.

ماده ۱۱- اجرای طرح‌های مصوب و نظارت بر آن:

بنیاد مسکن با توجه به اصل عدم مداخله مستقیم در اجرا و با اتکاء به مشارکتهای مردمی به ترتیب زیر انجام وظیفه می‌نماید:

الف) ایجاد زمینه مشارکت بانکها و صندوقهای قرض الحسنه و فراهم نمودن تسهیلات مالی.

ب) ارائه خدمات فنی و تخصصی در زمینه نظارت و تهیه ماشین‌آلات سنگین در رابطه با طرح فیزیکی.

ج) ایجاد بستر مشارکت مردم و سازماندهی نیروهای محلی در رابطه با تهیه و اجرای طرح.

د) نظارت بر نحوه هزینه و امها متناسب با طرح‌های تهیه شده

ه) تفکیک و واگذاری زمین به افرادی که به نحوی مسکن آنها در طرح پیشنهادی قرار می‌گیرد. براساس تبصره ۳ ماده ۴ قانون اساسنامه بنیاد مسکن.

تبصره- کلیه عملیات طراحی و اجرا با مشارکت و همفکری مردم صورت می‌گیرد.

فصل پنجم - روش تهیه و تصویب طرح‌های

ماده ۱۲- تصویب و ابلاغ ضوابط به استان:

ضوابط و قوانین مربوط به انتخاب و معرفی روستا توسط دبیرخانه شورای مرکزی تهیه و پس از تصویب شورای مذکور به استانها ارسال می گردد.

ماده ۱۳- انتخاب مشاور:

مشاوران داوطلب همکاری با بنیاد توسط دبیرخانه شورای تصویب معرفی و با نظر بنیاد مرکز انتخاب می گردند.

ماده ۱۴- تشکیل تیم کارشناس:

دفتر تهیه طرحهای هادی می تواند با استفاده از متخصصان و سازماندهی نیروهای دانشجویی گروه های کارشناسی تشکیل داده و طرح هادی برخی روستاها را مستقیماً تهیه نماید.

ماده ۱۵- کنترل مراحل مختلف طرح:

مطالعات انجام شده توسط مشاور در مراحل مختلف توسط دفتر تهیه طرحهای بنیاد مرکز و استان کنترل و تایید می گردد.

ماده ۱۶- تصویب طرح تهیه شده:

طرحهای ارایه شده به وسیله دبیرخانه شورای تصویب "بنیاد استان" در شورای مذکور مطرح و پس از بررسیهای لازم تصویب می گردد.

تبصره- در صورت عدم تعیید و تصویب طرح پیشنهادی مشاور موظف به اصلاح آن است.

ماده ۱۷- ابلاغ طرح:

طرح تصویب شده توسط بنیاد مرکز به استانداری و بنیاد استان جهت اجرا ابلاغ می گردد.

فصل ششم - تعمین اعتبارات تهیه و اجرای طرح هادی

ماده ۱۸- بودجه تهیه طرح هادی از منابع زیر تامین و هزینه می گردد:

الف) اعتبارات بنیاد مسکن انقلاب اسلامی.

ب) اعتبارات پیش بینی شده در قانون بودجه هر سال.

تبصره- تخصیص بودجه تهیه و طرح و چگونگی هزینه آن توسط دفتر مرکزی بنیاد تعیین می گردد.